



Independent Evaluation Commission for assessing the integrity of candidates
for the position of member in the self-administration bodies of judges and prosecutors

Comisia independentă de evaluare a integrității candidaților la funcția
de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor

*Decizia nr. 2 din 11 ianuarie 2023 cu privire la candidatura lui Ilie MĂMĂLIGĂ,
Candidat la funcția de membru în Consiliul Superior al Magistraturii*

Comisia independentă de evaluare a integrității candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor (în continuare "Comisia") a deliberat în privat la 11 ianuarie 2023. Membrii participanți au fost:

1. Herman von HEBEL
2. Victoria HENLEY
3. Nadejda HRIPTIEVSCHI
4. Vitalie MIRON
5. Tatiana RĂDUCANU
6. Nona TSOTSORIA

Comisia emite următoarea decizie, care a fost adoptată în acea dată:

Faptele

Ilie MĂMĂLIGĂ, avocat, s-a aflat pe lista candidaților remisă de Parlamentul Republicii Moldova în adresa Comisiei la data de 9 iunie 2022, în vederea evaluării pentru funcția de membru în Consiliul Superior al Magistraturii.

La 27 decembrie 2022, Comisia a trimis candidatului o solicitare pentru completarea și depunerea până la 3 ianuarie 2023 a Declarației de avere și interese personale pentru ultimii 5 ani (denumită în continuare „declarație pentru ultimii 5 ani”), în conformitate cu prevederile art. 9 alin. (2) din Legea nr. 26/2022 privind unele măsuri aferente selectării candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor (în continuare „Legea nr. 26/2022”). La mesaj au fost anexate două exemple completate a formularelor solicitate: o Declarație pentru ultimii 5 ani și o Declarație de avere și interese personale (în continuare „declarație anuală”), conform Anexei I la Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale (în continuare “Legea nr. 133/2016”) , completată conform cerințelor Secțiunii 8 din declarație, folosind date fictive pentru ilustrare.

Candidatul a fost informat, de asemenea, prin mesajul Comisiei, că potrivit Secțiunii 7 din declarația pentru ultimii 5 ani, candidații care nu erau obligați anterior să depună declarații anuale conform Legii nr. 133/2016, au fost obligați să completeze o declarație anuală pentru oricare dintre anii cuprinși între 2017 și 2021, pentru care, anterior, nu fusese depusă o declarație anuală. De asemenea, potrivit art. 9 alin. (2) din Legea nr. 26/2022, declarația pentru ultimii 5 ani, inclusiv orice anexă necesară într-un caz individual, urma să fie transmisă Comisiei în termen de 7 zile de la solicitare. Comisia a calculat acest termen în zilele calendaristice, inclusiv weekend-uri și sărbători legale, începând cu ziua următoare prezentării candidatului a solicitării de completare a prezentului formular de declarație. (Art. 1 alin. (2) din Regulamentul de evaluare al Comisiei independente de evaluare a integrității candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor, în temeiul Legii nr. 26/2022.)

În mesajul Comisiei, termenul limită de returnare a declarației pentru ultimii 5 ani a fost clar explicat: termenul se consideră respectat dacă e-mailul cu fișierul (fișierele) PDF, semnat cu semnătura electronică, este returnat înainte de miezul nopții celei de a 7-a zi, adică înainte de miezul nopții de 3 ianuarie 2023. De asemenea, candidatului i s-a comunicat că în conformitate cu art. 9 alin. (2) din Legea 26/2022, „neprezentarea în termen a declarațiilor constituie temei pentru constatarea de către Comisie a nepromovării evaluării”.

La 28 decembrie 2022, candidatul a solicitat Secretariatului Comisiei să îi furnizeze un model pentru semnătura electronică. În aceeași zi, Secretariatul a răspuns că candidatul poate semna declarația fie cu semnătură mobilă (care poate fi obținută de la orice operator de telefonie mobilă), fie cu semnătură electronică (obținută de la STISC).

La 30 decembrie 2022, candidatul a depus o declarație, fără semnătură electronică.

La 31 decembrie 2022, Secretariatul a confirmat candidatului recepționarea mesajului său, dar l-a avertizat că declarația primită nu este semnată cu semnătură electronică și că trebuie să o depună din nou, semnată electronic. De asemenea, prin acest mesaj s-a informat candidatul că declarațiile anuale pentru anii 2017-2021, conform prevederilor secțiunii nr. 7 din declarația pentru ultimii 5 ani, nu au fost anexate. Candidatului i s-a reamintit că declarațiile anuale sunt disponibile pe pagina web a Autorității Naționale de Integritate și că urmează să le completeze și să le depună Comisiei, în temeiul Legii nr. 133/2016, pentru fiecare an din perioada 2017-2021, în care nu au fost depuse anterior Autorității Naționale de Integritate.

Candidatul a confirmat primirea acestui mesaj în aceeași zi.

La 3 ianuarie 2023, candidatul a depus declarații anuale cu privire la impozitul pe venit și a solicitat Secretariatului să confirme primirea declarației sale pentru ultimii 5 ani, semnată cu semnătură electronică.

În aceeași zi, Secretariatul a confirmat primirea declarațiilor candidatului cu privire la impozitul pe venit, dar neprimirea declarației solicitate pentru ultimii 5 ani, semnate cu semnătura electronică/digitală.

Candidatul a confirmat primirea acestui mesaj în aceeași zi.

La 4 ianuarie 2023, candidatul a trimis din nou declarația pentru ultimii 5 ani, pretins semnată cu semnătură electronică. Secretariatul a verificat documentele și a notificat candidatul că declarația încă nu a fost semnată electronic. Secretariatul a reamintit candidatului modalitățile de obținere a semnăturii electronice. La scurt timp după aceasta, Secretariatul a transmis candidatului un alt mesaj menționând că acesta nu și-a depus declarațiile anuale pentru anii 2017-2021, așa cum era obligat. Acest mesaj a informat, în continuare, candidatul că are posibilitatea de a trimite declarațiile anuale solicitate, semnate cu semnătură electronică, doar până la ora 12:00, 6 ianuarie 2023.

La scurt timp după transmiterea celui de-al doilea mesaj, Secretariatul l-a telefonat pe candidat și i-a explicat ce acțiuni trebuie să întreprindă pentru a-și obține semnătura electronică și i-a reamintit că trebuie să depună declarațiile anuale în baza modelului disponibil pe pagina web a Autorității Naționale de Integritate. La 4 ianuarie 2023, candidatul a trimis declarația pentru ultimii 5 ani, semnată electronic, fapt confirmat de Secretariat la 5 ianuarie 2023.

În seara zilei de 6 ianuarie, după expirarea termenului limită, candidatul a trimis declarațiile anuale pentru anii 2017-2021.

Ca context suplimentar, cu referire la eforturile Comisiei de a ajuta candidații în procesul de furnizare a documentelor necesare pentru evaluare, la 2 iunie 2022, Comisia a transmis tuturor candidaților, prin e-mail și a postat pe pagina de Facebook a Comisiei, un proiect de model al declarației pentru ultimii 5 ani. Aceste acțiuni au avut drept scop să ofere candidaților posibilitatea de a colecta și a pregăti toate datele necesare și de a fi pregătiți să completeze declarația în termenul indicat de Comisie, când s-a trimis solicitarea pentru depunerea declarației.

Ulterior, la 9 decembrie 2022, Comisia a transmis o notificare candidaților care au fost incluși pe lista remisă Comisiei de către Parlamentul Republicii Moldova, inclusiv candidatului, că Comisia va trimite, în curând, declarația pentru ultimii 5 ani. Pentru a oferi candidaților mai mult timp pentru a pregăti informațiile necesare în vederea completării declarației pentru ultimii 5 ani și declarațiilor anuale și pentru a-i ajuta în acest sens, Comisia a retrimis formularul declarației pentru ultimii 5 ani și modelele declarației pentru ultimii 5 ani și declarației anuale de avere și interese personale, completate cu date fictive în scop de ilustrare, similar mesajului care a fost transmis la 27 decembrie 2022.

Cadrul normativ

Conform art. 9 alin. (2) din Legea nr. 26/2022, „La inițierea procedurii de evaluare, Comisia de evaluare solicită candidatului depunerea, la comisie, a unei declarații de avere și interese personale cu datele actualizate pentru ultimii 5 ani, care să includă și cheltuielile din perioada respectivă. De asemenea, Comisia de evaluare solicită candidatului depunerea, la Comisie, a unei declarații cu privire la lista persoanelor apropiate lui, astfel cum acestea sunt definite în Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, care activează sau au activat în ultimii 5 ani în sistemul judecătoresc, al procuraturii și în serviciul public. Declarațiile menționate urmează a fi prezentate în termen de 7 zile de la solicitare. Neprezentarea în termen a declarațiilor constituie temei pentru constatarea de către Comisie a nepromovării evaluării. Modelul declarației de avere și interese personale și cel al declarației cu privire la lista persoanelor apropiate din sistemul judecătoresc, al procuraturii și serviciul public, prevăzute în prezentul alineat, se aprobă de Comisia de evaluare”.

Decizia

În temeiul art. 9 alin. (2) din Legea nr. 26/2022, Comisia a constatat că candidatul nu a promovat evaluarea din cauza nerespectării termenului de depunere a declarației pentru ultimii 5 ani însoțită de declarațiile anuale solicitate.

Art. 9 alin. (2) din Legea nr. 26/2022 nu identifică niciun temei care să scuze o depunere tardivă. În opinia Comisiei, ar fi necesară o demonstrație a unei cauze extraordinare pentru a scuza o depunere tardivă, în special circumstanțe de o asemenea natură care, dacă nu sunt luate în considerare, ar constitui o nedreptate gravă pentru candidat.

Candidatul nu a invocat niciun temei serios care să determine Comisia să scuze depunerea tardivă.

Se pare că candidatul nu cunoștea cum să utilizeze semnătura electronică, dar în cele din urmă a depus o declarație pentru ultimii 5 ani, semnată electronic. Nu a fost evidentă nicio scuză pentru nedepunerea în termen a declarațiilor anuale solicitate.

Candidații au fost informați cu privire la cerințele de depunere a documentelor necesare pentru evaluare în data de 2 iunie 2022. Candidaților li s-a furnizat, de asemenea, un proiect al formularului de declarație cu 25 de zile înainte de termenul limită, pentru a acorda timp suficient pentru colectare de informații și pregătirea declarațiilor. Aproape toți ceilalți candidați (10 din 12) cărora li s-a trimis solicitarea de a completa formularul declarației pentru ultimii 5 ani și declarațiile anuale până la termenul limită de 3 ianuarie 2023, au putut face acest lucru. În mod similar, având la dispoziție 25 de zile pentru completarea declarației pentru ultimii 5 ani, lipsa cunoștințelor de aplicare a unei semnături electronice nu poate fi considerată o circumstanță extraordinară care l-a împiedicat pe candidat să depună declarația până la termenul limită. În opinia Comisiei, aceste împrejurări nu constituie circumstanțe extraordinare care să justifice depunerea tardivă a declarației solicitate.

Comisia a întreprins toate măsurile posibile pentru a oferi tuturor candidaților un timp rezonabil pentru pregătirea și completarea declarației necesare pentru ultimii 5 ani și a declarațiilor anuale. Candidatul a fost consiliat de către Secretariatul Comisiei cu privire la aplicarea semnăturii electronice și documentele pe care candidatul trebuia să le completeze. Pe lângă asistarea candidatului, Comisia a acordat timp suplimentar pentru depunerea corectă a documentelor solicitate. Având în vedere eforturile Comisiei de a sprijini candidatul, nerespectarea termenului prelungit de către Comisie nu poate fi scuzată.

Calea de atac și publicarea deciziei

Conform art. 14 alin. (1) din Legea nr. 26/2022, decizia poate fi contestată de către candidatul evaluat în termen de 5 zile de la data recepționării deciziei motivate.

Conform art. 13 alin. (7) din Legea nr. 26/2022, decizia Comisiei de Evaluare, întocmită în limba română, este transmisă prin email candidatului și instituției responsabile de organizarea alegerilor sau, după caz, a concursului. (În cazul dat Parlamentul Republicii Moldova).

În cazul în care candidatul, în termen de 48 de ore de la momentul expedierii deciziei, nu notifică Comisia despre refuzul său privind publicarea, decizia se publică pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova, în formă depersonalizată, cu excepția numelui și prenumelui candidatului, care rămân publice.

Comisia va publica, de asemenea, decizia pe pagina sa web, în cazul în care candidatul nu se opune publicării.

Această decizie a fost adoptată în unanimitate de toți membrii participanți ai Comisiei.

Decizia fost întocmită în limba engleza și tradusă în limba română.

Semnătura:



Herman von HEBEL
Președintele Comisiei