



Independent Evaluation Commission for assessing the integrity of candidates
for the position of member in the self-administration bodies of judges and prosecutors

Comisia independentă de evaluare a integrității candidaților la funcția
de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor

*Decizia nr. 1 din 11 ianuarie 2023 cu privire la candidatura lui Evgheni FLOREA,
Candidat la funcția de membru în Consiliul Superior al Magistraturii*

Comisia independentă de evaluare a integrității candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor (în continuare „Comisia”) a deliberat în privat la 11 ianuarie 2023. Membrii participanți:

1. Herman von HEBEL
2. Victoria HENLEY
3. Nadejda HRIPTIEVSCHI
4. Vitalie MIRON
5. Tatiana RĂDUCANU
6. Nona TSOTSORIA

Comisia emite următoarea decizie, care a fost adoptată la acea dată:

Faptele

Evgheni FLOREA, profesor universitar la Universitatea de Stat din Comrat, s-a aflat pe lista candidaților remisă de Parlamentul Republicii Moldova în adresa Comisiei la data de 9 iunie 2022, în vederea evaluării pentru funcția de membru în Consiliul Superior al Magistraturii.

La 27 decembrie 2022, Comisia a trimis candidatului o solicitare pentru completarea și depunerea până la 3 ianuarie 2023 a Declarației de avere și interese personale pentru ultimii 5 ani (în continuare „declarație pentru ultimii 5 ani”), în conformitate cu prevederile art. 9 alin. (2) din Legea nr. 26/2022 privind unele măsuri aferente selectării candidaților la funcția de membru în organele de autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor (în continuare „Legea nr. 26/2022”). La mesaj au fost anexate două exemple completate a formularelor solicitate: o Declarație pentru ultimii 5 ani și o Declarație de avere și interese personale (denumită în continuare „declarație anuală”), conform Anexei I la Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale (în continuare “Legea nr. 133/2016”), completată conform cerințelor Secțiunii 8 din declarație, folosind date fictive pentru ilustrare.

Candidatul a fost informat, de asemenea, prin mesajul Comisiei, că, potrivit Secțiunii 7 din declarația pentru ultimii 5 ani, candidații care nu erau obligați anterior să depună declarații anuale conform Legii nr. 133/2016, au fost obligați să completeze o declarație anuală pentru oricare dintre anii cuprinși între 2017 și 2021 pentru care anterior nu fusese depusă o declarație anuală. De asemenea, potrivit art. 9 alin. (2) din Legea nr. 26/2022, declarația pentru ultimii 5 ani, inclusiv orice anexă necesară într-un caz individual, urma să fie transmisă Comisiei în termen de 7 zile de la solicitare. Comisia a calculat acest termen în zilele calendaristice, inclusiv weekend-uri și sărbători legale, începând cu ziua următoare prezentării candidatului a solicitării de completare a prezentului formular de declarație. (Art. 1 alin. (2) din Regulamentul de evaluare al Comisiei independente de evaluare a integrității candidaților la funcția de membru în organele de

autoadministrare ale judecătorilor și procurorilor, în temeiul Legii nr. 26/2022.)

În mesajul Comisiei, termenul limită de returnare a declarației pentru ultimii 5 ani a fost clar explicat: termenul se consideră respectat dacă e-mailul cu fișierul (fișierele) PDF, semnat cu semnătura electronică este returnat înainte de miezul nopții celei de a 7-a zi, adică înainte de miezul nopții de 3 ianuarie 2023. De asemenea, candidatului i s-a comunicat că, în conformitate cu art. 9 alin. (2) din Legea 26/2022, „neprezentarea în termen a declarațiilor constituie temei pentru constatarea de către Comisie a nepromovării evaluării”.

La 30 decembrie 2022, candidatul a informat Secretariatul Comisiei că are o problemă tehnică cu semnătura digitală și că a încercat, dar nu a reușit să o rezolve și a întrebat dacă există vreo altă posibilitate de a semna declarația.

Secretariatul a răspuns la 2 ianuarie 2023 că semnătura electronică pe declarația pentru ultimii 5 ani și pe declarațiile anuale pentru anii 2007-2021 (după caz) este obligatorie și că candidatul poate rezolva problema cu operatorul său de telefonie mobilă sau prin obținerea semnăturii electronice de la STISC, e-Servicii STISC, proces care durează mai puțin de o zi. Candidatului i s-a oferit un link pentru acest serviciu.

Candidatul a răspuns în seara zilei de 2 ianuarie 2023 că a încercat toată ziua să rezolve problema dar fără succes, inclusiv prin soluția propusă de Secretariat.

La 3 ianuarie 2023, candidatul și-a depus declarația pentru ultimii 5 ani semnată cu semnătură electronică, fapt confirmat de Secretariat în aceeași zi.

La 4 ianuarie 2023, Secretariatul a informat candidatul că nu a depus declarațiile anuale pentru anii 2017-2021, conform prevederilor secțiunii nr. 7 din declarația pentru ultimii 5 ani. Mesajul a mai informat candidatul ca are posibilitatea de a trimite declarațiile anuale solicitate, semnate cu semnătură electronică, doar până la ora 12:00, 6 ianuarie 2023.

Ulterior acestui mesaj, candidatul nu a mai răspuns.

Ca context suplimentar cu referire la eforturile Comisiei de a ajuta candidații în procesul de furnizare a documentelor necesare pentru evaluare, la 2 iunie 2022, Comisia a transmis tuturor candidaților, prin e-mail și a postat pe pagina de Facebook a Comisiei, un proiect de model al declarației pentru ultimii 5 ani. Aceste acțiuni au avut drept scop să ofere candidaților posibilitatea de a colecta și a pregăti toate datele necesare și de a fi pregătiți să completeze declarația în termenul indicat de Comisie, când s-a trimis solicitarea pentru depunerea declarației.

Ulterior, la 9 decembrie 2022, Comisia a transmis o notificare candidaților care au fost incluși pe lista remisă Comisiei de către Parlamentul Republicii Moldova, inclusiv candidatului, că Comisia va trimite, în curând, declarația pentru ultimii 5 ani. Pentru a oferi candidaților mai mult timp pentru a pregăti informațiile necesare în vederea completării declarației pentru ultimii 5 ani și declarațiilor anuale și pentru a-i ajuta în acest sens, Comisia a retrimis formularul declarației pentru ultimii 5 ani și modelele declarației pentru ultimii 5 ani și declarației anuale de avere și interese personale, completate cu date fictive în scop de ilustrare, similar mesajului care a fost transmis la 27 decembrie 2022.

Cadrul normativ

Conform art. 9 alin. (2) din Legea nr. 26/2022, „La inițierea procedurii de evaluare, Comisia de evaluare solicită candidatului depunerea, la comisie, a unei declarații de avere și interese personale cu datele actualizate pentru ultimii 5 ani, care să includă și cheltuielile din perioada respectivă. De asemenea, Comisia de evaluare solicită candidatului depunerea, la Comisie, a unei declarații cu privire la lista persoanelor apropiate lui, astfel cum acestea sunt definite în Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, care activează sau au activat în ultimii 5 ani în sistemul judecătoresc, al procuraturii și în serviciul public. Declarațiile menționate urmează a fi prezentate în termen de 7 zile de la solicitare. Neprezentarea în termen a declarațiilor constituie temei pentru constatarea de către Comisie a nepromovării evaluării. Modelul declarației de avere și interese personale și cel al declarației cu privire la lista persoanelor apropiate din sistemul judecătoresc, al procuraturii și serviciul public, prevăzute în prezentul alineat, se aprobă de Comisia de evaluare”.

Decizia

În temeiul art. 9 alin. (2) din Legea nr. 26/2022, Comisia a constatat că candidatul nu a promovat evaluarea din cauza nerespectării termenului de depunere a declarației pentru ultimii 5 ani însoțită de declarațiile anuale solicitate.

Art. 9 alin. (2) din Legea nr. 26/2022 nu identifică niciun temei care să scuze o depunere tardivă. În opinia Comisiei, ar fi necesară o demonstrație a unei cauze extraordinare pentru a scuza o depunere tardivă, în special circumstanțe de o asemenea natură care, dacă nu sunt luate în considerare, ar constitui o nedreptate gravă pentru candidat.

Candidatul nu a invocat niciun temei pentru nedepunerea declarațiilor anuale solicitate. Candidații au fost informați cu privire la cerințele de depunere a documentelor necesare pentru evaluare în data de 2 iunie 2022. Candidaților li s-a furnizat, de asemenea, un proiect al formularului de declarație cu 25 de zile înainte de termenul limită, pentru a acorda timp suficient pentru colectare de informații și pregătirea declarațiilor. Aproape toți ceilalți candidați (10 din 12) cărora li s-a trimis solicitarea de a completa formularul declarației pentru ultimii 5 ani și declarațiile anuale până la termenul limită de 3 ianuarie 2023, au putut face acest lucru. În opinia Comisiei, nu au fost identificate circumstanțe care ar putea constitui circumstanțe extraordinare care să justifice nedepunerea declarațiilor solicitate.

Comisia a întreprins toate măsurile posibile pentru a oferi tuturor candidaților un timp rezonabil pentru pregătirea și completarea declarației solicitate pentru ultimii 5 ani și a declarațiilor anuale. Secretariatul Comisiei a recomandat candidatului modalități de soluționare a problemei privind aplicarea semnăturii electronice pe documentele solicitate de Comisie și a acordat timp suplimentar pentru depunerea corectă a documentelor. Având în vedere eforturile Comisiei de a sprijini candidatul, nerespectarea termenului prelungit de către Comisie nu poate fi scuza.

Calea de atac și publicarea deciziei

Conform art. 14 alin. (1) din Legea nr. 26/2022, decizia poate fi contestată de către candidatul evaluat în termen de 5 zile de la data recepționării deciziei motivate.

Conform art. 13 alin. (7) din Legea nr. 26/2022, decizia Comisiei de Evaluare, întocmită în limba română, este transmisă prin email candidatului și instituției responsabile de organizarea alegerilor sau, după caz, a concursului. (În cazul dat Parlamentul Republicii Moldova).

În cazul în care candidatul, în termen de 48 de ore de la momentul expedierii deciziei, nu notifică Comisia despre refuzul său privind publicarea, decizia se publică pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova în formă depersonalizată, cu excepția numelui și prenumelui candidatului, care rămân publice.

Comisia va publica, de asemenea, decizia pe pagina sa web, în cazul în care candidatul nu se opune publicării.

Această decizie a fost adoptată în unanimitate de toți membrii participanți ai Comisiei.

Decizia fost întocmită în limba engleza și tradusă în limba română.

Semnătura:



Herman von HEBEL
Președintele Comisiei